

ตามรอยอาจารย์ป่วย

รังสรรค์ ชนะพรพันธุ์

คณะศรีษะศาสตร์

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

กรกฎาคม 2548

ตามรอยอาจารย์ป่วยเพื่ออะไร

* เรามีได้ตามรอยอาจารย์ป่วย

➡ เพื่อเป็นผู้ว่าการ ชปท.

➡ เพื่อเป็นผู้นำ Technocrat

➡ เพื่อเป็นอธิการบดี มธ.

* แต่เราตามรอยอาจารย์ป่วย เพื่อพิเคราะห์ว่า คนที่ อุทิศชีวิตเพื่อสังคมโดยส่วนรวมมีภูมิหลังครอบครัว และชีวิต มีพื้นฐานความคิด และมีวิถีการดำเนินชีวิต อย่างไร

เค้าโครงบรรยาย

- I. ภูมิหลังการศึกษา
- II. พื้นฐานความคิด
- III. ภูมิหลังการงาน
- IV. บทบาทของป้าย อึ้งภากรณ์ ในประวัติ
เศรษฐกิจไทย
- V. หนังสืออ่านประกอบ

I. ภูมิหลังการศึกษา

- * แม่และยาย
- * โรงเรียนอัสสัมชัญ
- * มชก
- * LSE
- * การศึกษานอกระบบ

* การศึกษานอกระบบมีความสำคัญต่ออาจารย์ป่วย
ไม่ยิ่งหย่อนกว่าการศึกษาในระบบ

* แหล่งที่มาของการศึกษานอกระบบ

แม่และยาย

การอ่านหนังสือและประสบการณ์การทำงาน

การประชุม/สัมมนาทางวิชาการ

* สุลักษณ์ ศิวรักษ์ และกัญญาณมิตรอื่นๆ
พยายามโน้มนำวและชักจูงให้อาจารย์ป่วย
อ่านหนังสือนอกกระແສ และศึกษาความคิด
ของนักคิดนอกกระແສ

* การศึกษาในระบบที่อาจารย์ป่วยประทับใจ
และมีอิทธิพลต่อความคิดและวิถีการดำเนินชีวิต
ของอาจารย์ป่วย



โรงเรียนอัสสัมชัญ



LSE

London School of Economics and Political Science : LSE

ក្រសួង

1895

ដំបូលទំនាក់ទំនង **Henry Hunt Hutchinson**

(1822-1894)

ក្រសួង

Sidney Webb (1859-1947)

Beatrice Webb (1858-1943)

George Bernard Shaw

Graham Wallas (1858-1932)

หนังสือประวัติ LSE

Ralf Dahrendorf,

*LSE: A History of the London School
of Economics and Political Science
1895-1995.*

Oxford University Press, 1995.

- * LSE ก่อตั้งจากผู้นำกลุ่ม Fabian Socialism โดยอาศัยเงินบริจาคจากผู้เลื่อมใส Fabianism
- * Fabianism ให้ทางเลือกระหว่าง Capitalism กับ Bolshevism
- * ผู้นำ Fabian Society ตัดสินใจนำทีมอาจารย์จาก Oxford University มาเป็นเสาหลักของ LSE

เสาหลักของ LSE เมื่อแรกก่อตั้ง

Edwin Cannan (1861-1935) 1895-1926

Halford Mackinder (1861-1947) 1895-1925

Arthur Bowley (1869-1957) 1895-1936

Graham Wallas (1858-1932) 1895-1923

- * ผู้นำ LSE ต้องการสร้าง LSE ให้เป็นปราการต้าน ‘สถาบันศักดินา’ อันหมายถึง Cambridge University อันมี Alfred Marshall เป็นผู้นำนักเศรษฐศาสตร์
- * แต่การนำอาจารย์จาก Oxford University มาวางรากฐาน ประกอบกับการเชื่อมสัมพันธ์กับ Austrian School of Economics ในเวลาต่อมาทำให้ LSE เคลื่อนไปทางขวา และกลายเป็นฐานที่มั่นของ Classical Economics ในขณะที่คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเคมบริดจ์หลัง Keynesian Revolution เคลื่อนไปทางซ้าย

- * ในระหว่างเกิด Keynesian Revolution ความขัดแย้งทางความคิดสร้างความตึงเครียดระหว่าง Cambridge กับ LSE
- * เพียงเวลา 50 ปีเศษ LSE ถือตัวเป็น World-Class University มีความแข็งแกร่งทางวิชาการหลายสาขาวิชา

รายชื่อผู้อำนวยการ LSE

W.A.S. Hewins (1865-1931)	1895 - 1903
Sir Halford Mackinder (1861-1947)	1903 - 1908
William Pember Reeves (1857-1932)	1908 - 1919
Sir William Beveridge (1879-1963)	1919 - 1937
Alexander Carr-Saunders (1886-1966)	1937 - 1957
Sir Sydney Caine (1902-1991)	1957 - 1967

Walter Adams (1906-1975)	1967 - 1974
Ralf Dahrendorf	1974 - 1984
I.G. Patel	1984 - 1990
John Ashworth	1990 - 1996
Anthony Giddens	1996 -

นักวิชาการชั้นนำของ LSE

<u>History</u>	Arnold Toynbee (1889-1975)	1915 - 1921 1926 - 1955
<u>Economic History</u>	R.H. Tawney (1880-1962)	1912 - 1915 1917 - 1951
	Eileen Power (1889-1940)	1921 – 1940
<u>Anthropology</u>	Bronislaw Malinowski (1884-1942)	1913 - 1914 1921 - 1942

Social Biology Lancelot Hogben 1930 - 1937 (1895-1975)

Philosophy Karl Popper 1945 - 1969 **(1902-1994)**

Political Science Harold Laski 1920 - 1950

(1893-1950)

นักเศรษฐศาสตร์ชั้นนำของ LSE

Edwin Cannan (1861-1935)

Lionel Robbins (1898-1984) 1925 - 1961

Friedrich von Hayek (1899-1992) 1931 - 1950

John Hicks (1904-1989) 1926 - 1935

Hugh Dalton (1887-1962) 1913 - 1914

1918 - 1936

Nicholas Kaldor (1908-1986) 1932 - 1947

Ronald H. Coase 1935 - 1951

Dennis Robertson (1890-1963) 1939 - 1944

W. Arthur Lewis (1915-1991) 1938 - 1948

Peter Bauer 1946 - 1948

1960 - 1983

James Meade 1947 - 1957

Basil Yamey 1948 - 1984

A.W. Phillips (1914-1975) 1950 - 1967

Richard Lipsey

Richard Layard	1964 -
Frank Hahn	1965 - 1972
Peter de la Fosse Wiles	1965 - 1985
Harry G. Johnson (1923-1977)	1966 - 1974
Hla Myint	1966 - 1985
Alan Walters	1968 - 1976

Michio Morishima	1970 - 1988
Steve J. Nickell	1970 - 1984
Alan Prest (1919-1984)	1971 - 1984
Partha Dasgupta	1971 - 1984
Amartya Sen	1971 - 1977
Anthony B. Atkinson	

Abba P. Lerner

Tibor Scitovsky

William J. Baumol

นักสถิติ คณิตศาสตร์ และเศรษฐมิตรชั้นนำของ LSE

Arthur L. Bowley (1869-1957)	1895 - 1936
Roy G.D. Allen (1966-1983)	1928 - 1974
Maurice Kendall (1907-1983)	1949 - 1975
James Durbin	1950 - 1988
Denis Sargan	1963 - 1984
W.M. Terence Gorman	1967 - 1979
David Hendry	1969 - 1981
Ken Binmore	1969 - 1988
Colm O'Muircheartaigh	1971 -

ເຄរມຊົນມິຕີຢູ່ຄະບຸກເປີກ

Scandinavian Economists

Jan Tinbergen

Ragnar Frisch

Henri Theil

Trygve Haavelmo

Cowles Commission

Alfred Cowles, III

Irving Fisher

Harold Hotelling

Ragnar Frisch

Jacob Marschak

Department of Applied Economics,

Cambridge University

Richard Stone

D.G. Champernowne

James Durbin

G.S. Watson

- * เมื่ออาจารย์ปวยเป็นนักศึกษา LSE LSE กำลังอยู่ในกระบวนการพัฒนาเป็น World-Class University โดยที่มีพลวัตสูงยิ่ง
- * ในทศวรรษ 1930s เศรษฐศาสตร์กำลังเปลี่ยนแปลงขนาดใหญ่ โดยมีการปฏิรูปเศรษฐศาสตร์ถึง 6 กระบวนการ

Six Revolutions in Economics in the 1930s

- (1) Professional Revolution**
- (2) Revolution in Welfare Economics**
- (3) General Equilibrium and Mathematical Economics Revolution**
- (4) Imperfect or Monopolistic Competition Revolution**

(5) Keynesian Revolution

(6) Empirical Revolution

អ្នកយករដ្ឋ Harry G. Johnson, “Individual and Collective Choice”, in William A. Robson (ed.), *Man and the Social Science* (London : LSE/George Allen and Unwin, 1972).

- * Harry G. Johnson ประเมินว่า LSE มีบทบาท
ในกระบวนการปฏิวัติเศรษฐศาสตร์และบุกเบิก
พร้อมแคนແหงความรู้ถึง 4 กระบวนการ
โดยมิได้ร่วมในการปฏิวัติ 2 กระบวนการ



Keynesian Revolution



**Imperfect or Monopolistic Competition
Revolution**

- * เมื่ออาจารย์ปวยเป็นนักศึกษา LSE อาจารย์
ปวยอยู่ในกระแสการปฏิวัติเศรษฐศาสตร์
ดังกล่าวนี้

อาจารย์เศรษฐศาสตร์ LSE เมื่ออาจารย์ป่วยเป็นนักศึกษา

Lionel Robbins (1898-1984) 1925 - 1961

Friedrich von Hayek (1899-1992) 1931 - 1950

Frederic Benham (1900-1962) 1929 - 1947

Hugh Dalton (1887-1962) 1913 - 1914

 1918 - 1936

Arnold Plant (1898-1978)	1930 - 1965
Frank W. Paish (1898-1988)	1932 - 1965
Ronald H. Coase	1935 - 1951
Nicholas Kaldor (1908-1986)	1932 - 1947
W. Arthur Lewis (1915-1991)	1938 - 1948

อาจารย์ LSE ผู้มีอิทธิพลทางความคิด ต่อปัจจุบัน อึงภารណ៍

เศรษฐศาสตร์ Lionel Robbins (1898-1984)

Friedrich von Hayek (1899-1992)

Frederic Benham (1900-1962)

ประวัติศาสตร์เศรษฐกิจ

R.H. Tawney (1880-1962)

รัฐศาสตร์ Harold Laski (1893-1950)

II. พื้นฐานความคิด

พื้นฐานความคิดทางเศรษฐศาสตร์ ของอาจารย์ป่วย

- * **Humanitarianism**
- * **Fabian Socialism**
- * **Classical Economics**

Humanitarian

โรงเรียนอัลสัมชัญ

Fabian Socialism

Welfare State
ในยุโรปตะวันตก

Classical Economics

LSE

สารบัญบันทึกคำบรรยายวิชาการคลัง^๓
ปริญญาตรี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ.2498
ป้าย อึงภากรณ์

บทที่ 1 อารัมภบท

ภาคที่หนึ่ง เงินคงคลัง

บทที่ 2 ทรัพย์สมบัติของชาติ

บทที่ 3 เงินคงคลังและการควบคุมเงินคงคลัง

บทที่ 4 กระแสการเข้าออกของเงินแผ่นดิน

ภาคที่สอง งบประมาณแผ่นดิน

- บทที่ 5 การตรัตรีย์มงบประมาณประจำปี
- บทที่ 6 รูปของงบประมาณประจำปีของไทย
- บทที่ 7 การปฏิบัติตามงบประมาณประจำปี
และการควบคุม
- บทที่ 8 นโยบายงบประมาณ

ภาคที่สาม รายจ่าย

บทที่ 9 หน้าที่ของรัฐบาลและเทศบาล

บทที่ 10 รายจ่ายของรัฐบาลไทย

ภาคที่สี่ รายได้

บทที่ 11 ภารกิจการและรายได้จากการพัฒนาชุมชน

ภาคที่ห้า หนี้

บทที่ 12 หนี้สินของรัฐบาล

สารบัญหนังสือเศรษฐกิจแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

สุภาพ ยศสุนทร

บทที่ 1 ความทั่วไป

ภาคที่หนึ่ง ลักษณะเศรษฐกิจแห่งประเทศไทย

บทที่ 2 ปัจจัยการผลิตและการผลิต

บทที่ 3 การทำนา

บทที่ 4 ยางและดีบุก

บทที่ 5 ผลิตภัณฑ์ไม้และสินค้าบริการอื่นๆ

- | | |
|----------|----------------------|
| บทที่ 6 | อุตสาหกรรมและพลังงาน |
| บทที่ 7 | การคมนาคม |
| บทที่ 8 | การค้า |
| บทที่ 9 | การเงินและการธนาคาร |
| บทที่ 10 | การคลัง |

ภาคที่สอง วิธีพิจารณาปัญหาเศรษฐกิจ

บทที่ 11 จุดหมายด้านเศรษฐกิจ

บทที่ 12 วิธีไปสู่จุดหมาย

บทที่ 13 หลักทฤษฎีบางประการ

ภาคที่สาม ปัญหาเศรษฐกิจแห่งประเทศไทย

บทที่ 14 ปัญหาร่องข้าว

บทที่ 15 ปัญหาร่องยาง

บทที่ 16 ปัญหาร่องดีบุก

บทที่ 17 ปัญหาน้ำค้ากับต่างประเทศ

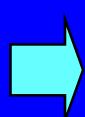
บทที่ 18 ปัญหาร่องเศรษฐกิจกับคนต่างด้าว
และคนกลาง

- บทที่ 19** ปัจจัยทางการดำเนินเริ่มเศรษฐกิจ ส่งเสริม
อุตสาหกรรมและรัฐพัฒน์ชัย
- บทที่ 20** ปัจจัยค่าครองชีพ เงินเพื่อ การเงิน
การธนาคารและการคลัง
- บทที่ 21** ธรรมาภินิค์ในด้านเศรษฐกิจ
- บทที่ 22** สรุปปัจจัยทางเศรษฐกิจของประเทศไทย
และวิธีแก้ไข

III. ภูมิหลังการงาน

- * กระทรวงการคลัง
- * ธนาคารแห่งประเทศไทย
- * สำนักงบประมาณ
- * มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

- * เมื่อกลับจากการศึกษาในประเทศอังกฤษในปี 2492 อาจารย์ป่วยทำงานใน 2 หน่วยงานหลัก



กระทรวงการคลัง



ธนาคารแห่งประเทศไทย

- * ในปลายทศวรรษ 2490 เมื่ออาจารย์ป่วยมีความขัดแย้งทั้งกับจอมพลสุนทรดี นาวาธัตุ และผลสำรวจเอกเพ่า ศรียานนท์ อาจารย์ป่วยคิดจะลาออกจากราชการไปเป็นนักวิจัย

Chatham House

พระบริภัณฑ์ยุทธกิจ รมต.การคลังช่วยให้ได้ดำเนิน “ที่ปรึกษาเศรษฐกิจการคลังประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนדון” ในปี 2499

ป้าย อ้างการณ์ กับกระบวนการคลัง

- 2492 เศรษฐกร กรมบัญชีกลาง
กระบวนการคลัง
- 2495 ผู้ช่วยฝ่ายวิชาการ
ปลัดกระบวนการคลัง
- 2496 ผู้เชี่ยวชาญการคลัง
- 2497 ผู้ช่วยปลัดกระบวนการคลัง

- 2499** ที่ปรึกษาเศรษฐกิจการคลัง
ประจำสถานเอกอัครราชทูต
ณ กรุงลอนדון
- 2502-2505** ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
- 2505-2510** ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ
การคลัง กระทรวงการคลัง

ป่วย อึ้งภากรณ์ กับธนาราแห่งประเทศไทย

2493-2495 พนักงานพิเศษ

2495-2496 กรรมการธนาราแห่งประเทศไทย

2496 รองผู้อำนวยการธนาราแห่งประเทศไทย
(7 เดือน)

2497-2499 ผู้เชี่ยวชาญประจำธนาคารแห่งประเทศไทย

2502-2514 ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

ป้าย อ้างถึงภารณ์ กับสภาพัฒนาฯ

- 2495-2499 กรรมการสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ
- 2502-2508 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
- 2509-2514 กรรมการบริหาร
(ในฐานะผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย)
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
- 2515 กรรมการบริหาร
- 2517-2519 กรรมการ

- * ภายหลังจอมพลสุขุมวิท ขณะรัชต์ ทำรัฐประหารปี 2501 อาจารย์ป่วยกลับมาทำงานในเมืองไทย ปี 2502



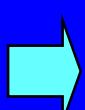
ธปท.

2502 - 2514



สำนักงบประมาณ

2502 - 2505



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง 2505 - 2510

- * นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่การงานโดยตำแหน่งและ
การทำงานพิเศษอีกจำนวนมาก

กำหนดเวลาการทำงาน ของอาจารย์ป้าย อึงภากรณ์ ปี 2502

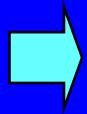
8.30 - 10.30 น.	ธนาคารแห่งประเทศไทย
10.30 - 12.00 น.	สำนักงบประมาณ
13.00 - 13.30 น.	กระทรวงการคลัง
13.30 - 15.00 น.	สำนักงบประมาณ
15.00 - 16.30 น.	ธนาคารแห่งประเทศไทย

- * นับตั้งแต่ต้นทศวรรษ 2490 เป็นต้นมา อาจารย์ป่วยทำหน้าที่ Technocrat และเขยิบตำแหน่งเป็นผู้นำ Technocrat ในเวลาอันรวดเร็ว
- * ในฐานะผู้นำ Technocrat ไทย อาจารย์ป่วย สร้างสายสัมพันธ์กับ Technocrats ในสังกัด องค์กรโลกบาล (IMF และ IBRD) และ Technocrats ในสังกัดรัฐบาลประเทศา มหาอำนาจ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สหรัฐอเมริกา

- * Dialogue เป็นกลไกสำคัญในการถ่ายทอดแนวความคิดเกี่ยวกับนโยบาย เพื่อผลักดันการดำเนินนโยบายของรัฐบาลไทย



ต่างฝ่ายต่างต้องการ ‘ใช้’ ชิงกันและกัน



ต่างฝ่ายต่างต้องการ ‘ล้างสมอง’ ชิงกันและกัน

ความสัมพันธ์กับ Technocrats ต่างชาติ

- * IBRD
- * IMF
- * USA

ที่ปรึกษาชาวอเมริกันของรัฐบาลไทย

กระทรวงการคลัง John A. Loftus (2499–2505)

สำนักงบประมาณ George L. Artomonoff (2508)

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

ส่วนรายได้ประชาชาติ William Abraham (2506)

Peter Gajewski (2508)

ผู้อำนวยการวางแผน	A.J. Creshkoft (แผนพัฒนาฉบับที่ 1 ระยะที่ 2)
	Laurence D. Stifel (แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 2)
	Forrest Cookson (แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 3)
ฝ่ายอุตสาหกรรม	Glen L. Parker (2504 – 2507)
ฝ่ายคณานิต	Harvey Klemmer (2504 – 2507)

เจ้าหน้าที่รัฐบาลอเมริกันในประเทศไทย

ทศวรรษ 2490

**Ed Sessions ผู้อำนวยการ USOM
(MSA ในขณะนั้น)**

**Howard Parsons อุปถุต
สถานเอกอัครราชทูต
สหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย**

IV. บทบาทของป้าย อิ้งการณ์ ในประวัติศาสตร์เศรษฐกิจไทย

บทบาทของอาจารย์ป้าย อึ้งภากรณ์ ในด้านเศรษฐกิจ

- * การขัด State Capitalism และ Bureaucratic Capitalism
- * อาจารย์ป้ายในฐานะ Economic Stabilizer
- * การผลักดันกระบวนการ Modernization และ ยุทธศาสตร์การพัฒนา Outward Orientation

- * การเกือกุลการเติบโตของ Finance Capital และ Industrial Capital
- * การสถาปนา ‘สถาบัน’ ทางเศรษฐกิจ
- * การสร้างและพัฒนา Human Capital
- * การปูพื้นฐานไปสู่ Welfare State

VI. 1 State Capitalism, Bureaucratic Capitalism and Economic Nationalism

- * ทศวรรษ 2490 เป็นยุคทองของรัฐวิสาหกิจไทย
- * ผู้ทรงอำนาจทางการเมืองพากันจัดตั้ง “วิสาหกิจอิทธิพล”
- * ชนชั้นปักษ์รองพากันหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลจากรัฐวิสาหกิจและวิสาหกิจอิทธิพล
- * อาจารย์ป่วยต่อต้านรัฐวิสาหกิจและวิสาหกิจอิทธิพล

VI. 2 Modernization and Outward Orientation

- * อาจารย์ปวยเป็นบุนนาค教授นักวิชาการคนสำคัญ
ในกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



ช่วงการปรับยุทธศาสตร์พัฒนา 2497-2503



ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1-2

The World Bank Mission to Thailand

1957 – 1958

Paul T. Ellsworth Chief of Mission

G.H. Bacon Adviser on Agriculture

Romeo dalla Chisa Economist

Jean R. de Fargues Adviser on Irrigation

Andrew Earley Adviser on Transportation

William M. Gilmartin Chief Economist

Norman D. Lees Adviser on Industry,

Mining, and Power

Fritz Neumark Adviser on Public Finance

K.J. Oksnes Adviser on Social Services

**IBRD, *A Public Development Program for Thailand*
(The Johns Hopkins Press, 1959)**

**ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิจัย
โครงการพัฒนาการของรัฐสำหรับประเทศไทย
(กองการพิมพ์สากกินแบ่งรัฐบาล 2503)**

- * อาจารย์ปวยมีบทบาทไม่มากนักในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1
สาระสำคัญของแผนฯ มาจาก Ellsworth Report ซึ่งเน้น Infrastructure Investment

- * อาจารย์ปวยมีบทบาทมากในการผลักดันแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 2



การผนวกแผนการพัฒนาการศึกษาเข้ากับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ



Family Planning

- * อาจารย์ป่วยไม่มีบทบาทในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 3 เพราะไปสอนหนังสือมหาวิทยาลัย เคமบริดจ์ และไม่มีบทบาทในการกำหนด ยุทธศาสตร์การพัฒนาอีกเลย
- * นับตั้งแต่ทศวรรษ 2490 เป็นต้นมา อาจารย์ป่วย มีบทบาทสำคัญในการเจรจาขอเงินกู้และเงิน ช่วยเหลือจากองค์กรโลกลบากและรัฐบาลประเทศไทย มหาอันนาก

- * เมื่อดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ ชปท. อาจารย์ปวยมีบทบาทในโครงการเงินกู้และเงินช่วยเหลือมากขึ้น

ส่วนหนึ่งเป็นเพราะต้องดูแลสมรรถภาพของระบบเศรษฐกิจไทยในการชำระหนี้

อีกส่วนหนึ่งเป็นเพราะได้รับความไว้วางใจจากธนาคารโลกและรัฐบาลอเมริกัน

- * อาจารย์ป้ายมีบทบาทสำคัญในการควบคุมและกำกับการใช้เงินกู้ธนาคารโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการสร้างทางหลวง



นุส្ហาต ประจำเดือน สูกส่องจากกระทรวง
การคลังไปกำกับการใช้เงินกู้ของกรม
ทางหลวง

- * อาจารย์ป่วຍมีส่วนร่วมในการทำให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ไม่สมดุล ด้วยการจัดเก็บพรีเมียมข้าวในปี 2498

➡ ยุบสำนักงานข้าว

➡ เลิก Multiple Exchange Rate System

* อาจารย์ป่วยมีบทบาทในการพัฒนาภาคเกษตรกรรม



นโยบาย Packing Credit ของ ธปท.



นโยบายสินเชื่อการเกษตรผ่าน ธกส.

* อาจารย์ป่วยมีบทบาทในการพัฒนาชนบท



มูลนิธิบูรณะชนบทแห่งประเทศไทย



โครงการพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลอง

- * ระหว่าง Economic Nationalism กับ Economic Liberalism อาจารย์ป่วยยืนข้าง Economic Liberalism เพราะอาจารย์ป่วยเห็นว่า ผู้ทรงอำนาจทางการเมืองหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล โดยอ้างอิง Economic Nationalism
- * การผลักดันให้มีการค้าข้าวโดยเสรี มีผลในการยุบสำนักงานข้าวเดือนสิงหาคม 2498 ซึ่งเท่ากับทุบทมือข้าวกลุ่มซอยราชครุ

VI. 3 ป้าย อ้างการณ์ในฐานะ Economic Stabilizer

- * หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง 2475 โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลังการรัฐประหาร 2490 ผู้ทรงอำนาจทางการเมืองพากันยึดอำนาจ พาณิชย์เป็นฐาน
- * การแทรกตัวของอำนาจการเมืองเข้าสู่ระบบธนาคารพาณิชย์มีผลอย่างสำคัญต่อความมั่นคงของระบบธนาคารพาณิชย์

ธนาคารพาณิชย์กับกลุ่มการเมือง หลังปี 2475

กลุ่มห่วงประดิษฐ์มนูธรรม

- ◆ ธนาคารแห่งเอเชียเพื่อการอุตสาหกรรมและพาณิชยการ (2482)
- ◆ ธนาคารแห่งกรุงศรีอยุธยา (2488)
- ◆ ธนาคารกสิกรไทย (2488)

กสิกรรมชอยราชครุ

- ◆ ธนาคารมณฑล (2485)
- ◆ ธนาคารกรุงเทพฯ (2487)
- ◆ ธนาคารเกษตร (2493)
- ◆ ธนาคารแห่งกรุงศรีอยุธยา (2488)
หลังปี 2490
- ◆ ธนาคารไทยพาณิชย์ (2447) ?

กลุ่มสี่เสาเทเวศร์

- ◆ สำนักการกรุงเทพฯ (2492)
- ◆ ธนาคารแห่งเอเชีย (2482) หลังปี 2490
- ◆ ธนาคารทหารไทย (2500)
- ◆ ธนาคารมณฑล (2458) หลังปี 2500?

- * อาจารย์ป่วยรับตำแหน่งผู้อำนวยการธนาคารแห่งประเทศไทยในปี 2502 งานชิ้นแรกที่ต้องทำก็คือ การแก้ไขปัญหาวิกฤติการณ์ธนาคารพาณิชย์

วิกฤตการณ์สถาบันการเงิน

ธนาคารเกษตร จำกัด (2493)	2502
ธนาคารต้นเป็งชุน จำกัด (2477)	2501—2503
ธนาคารมณฑล จำกัด (2485)	2505
ธนาคารไทยพัฒนา จำกัด (2477/2503)	2511—2513

- * ในฐานะผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
หน้าที่หลัก ก็คือ การรักษาเสถียรภาพทาง
เศรษฐกิจ การดูแลเสถียรภาพทางการเงิน และ
การพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้ก้าวหน้า
และมั่นคง

- * Stabilization Policy ยุคอาเจรย์ป่วย เป็น
Non-Discretionary Stabilization Policy



เน้นการใช้ Rule มากว่า Discretion



เน้นการป้องกันการเกิดปัญหา
มากกว่าปล่อยให้เกิดปัญหา แล้วตามแก้

ปวย อึงภากรณ์ กับวิกฤติการณ์เศรษฐกิจ

- | | |
|--------------------|----------------------------------|
| 2493 – 2496 | ภาวะเงินเฟ้อ |
| 2510 | วิกฤติการณ์เงินปอนด์สเตอร์ลิง |
| 2511 – 2514 | วิกฤติการณ์เงินдолลาร์อเมริกัน |
| 2514 | จุดจบของ Bretton Woods
System |
| 2516 – 2517 | วิกฤติการณ์นำมันครึ่งที่หนึ่ง |

VI. 4 Finance Capital and Industrial Capital

* อาจารย์ป่วยเกือกถูกการเติบโตของ Finance Capital ด้วยการเน้นการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ และพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคง

- ➡ เข้มงวดในการควบคุม/กำกับสถาบันการเงิน
- ➡ ดูแลให้สถาบันการเงินมี Capital Adequacy
- ➡ จัดระเบียบสถาบันการเงินให้ปลอดพื้นจากอิทธิพลทางการเมือง

- * อาจารย์ป่วยเกี้ยวกุลการเติบโตของ Industrial Capital ด้วยการดำเนินบทบาทในนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรม และการเปลี่ยนชื่องานจากแห่งประเทศไทยให้เป็น Development Bank

VI. 5 การสถาปนา ‘สถาบัน’ ทางเศรษฐกิจ

- * การสร้างและพัฒนาองค์กร
- * การสร้างวินัยทางเศรษฐกิจ
- * การตระกว้างมายเศรษฐกิจ
- * การรักษา ‘พรหมจรรย์บุนนาค’ นักวิชาการ’

ปัจย์ อิ่งภากรณ์

กับการสร้างและพัฒนาองค์กร

- ◆ ธนาคารแห่งประเทศไทย
- ◆ สถาบันการศึกษาชั้นนำ
- ◆ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจการคลัง
- ◆ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

- ◆ สถาการศึกษาแห่งชาติ
- ◆ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ◆ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ◆ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

วินัยทางเศรษฐกิจ

- ◆ วินัยในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ
ทฤษฎีลูกโป่ง 3 ลูกสูบ
- ◆ วินัยทางการเงิน
พ.ร.บ.ธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505
- ◆ วินัยทางการคลัง
พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

- ◆ วินัยการก่อหนี้ต่างประเทศ
ระเบียบการก่อหนี้กับต่างประเทศ พ.ศ. 2503
- ◆ วินัยการค้ำประกันเงินกู้
พ.ร.บ. กำหนดอิสานจาระทรัพย์การคลัง
ในการค้ำประกัน พ.ศ. 2510
- ◆ วินัยและธรรมะของบุนนาคหักวิชาการ

การตราภูหมายเศรษฐกิจ

- * ภูหมายการเงิน
- * ภูหมายสถาบันการเงิน
- * ภูหมายการคลัง
- * ภูหมายเงินกู้ต่างประเทศ

กฎหมายการเงิน

- ◆ พ.ร.บ. จัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวน
ชั้นบัตรออกใช้ พ.ศ. 2498
- ◆ พ.ร.บ. การธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505
- ◆ พ.ร.บ. โอนทุนสำรองเงินตราส่วนที่เกินจำนวน
ชั้นบัตรออกใช้เข้าทุนรักษาระดับอัตรา¹
แลกเปลี่ยนเงินตรา พ.ศ. 2507

กฎหมายสถาบันการเงิน

- ◆ พ.ร.บ. บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2502
- ◆ พ.ร.บ. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509

กฎหมายการคลัง

- ◆ พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502
- ◆ พ.ร.บ. กำหนดอํานาจกระทรวงการคลังในการ
ค้าประภัน พ.ศ. 2510

กฎหมายเงินกู้ต่างประเทศ

- ◆ พ.ร.บ. ถูกเงินเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2496
- ◆ พ.ร.บ. ถูกเงินเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2499
- ◆ พ.ร.บ. ถูกเงินตามโครงการช่วยเหลือทางเศรษฐกิจของต่างประเทศ พ.ศ. 2502
- ◆ พ.ร.บ. ถูกเงินจากธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ พ.ศ. 2506

- ◆ พ.ร.บ. ถูกใจเพื่อพัฒนาอาชีวศึกษา พ.ศ. 2509
- ◆ พ.ร.บ.ถูกใจจากธนาคารพัฒนาเอกชน พ.ศ. 2511
- ◆ พ.ร.บ. ถูกใจเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียน
มัธยมแบบประสบ พ.ศ. 2514

กฎหมายการเกษตร

◆ พ.ร.บ. กองทุนส่งเสริมฯ ให้เกษตรกร

พ.ศ. 2517

การรักษา ‘พรหมจรรย์บุนนาคกวิชาการ’

พรหมจรรย์บุนนาคกวิชาการ

ข้าราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดและบริหารนโยบายจัดตั้งไม่ข้องเกี่ยวกับธุรกิจเอกชนทั้งในฐานะเจ้าของหรือผู้ถือหุ้น กรรมการบริษัทหรือลูกจ้าง

VI. 6 การสร้างและพัฒนา Human Capital

- * อาจารย์ป่วยให้ความสำคัญในการสร้างและพัฒนาบุคลากรในทุกองค์กรที่เข้าไปเกี่ยวข้อง

→ กระทรวงการคลัง

→ ธนาคารแห่งประเทศไทย

→ สำนักงบประมาณ

→ มนช

- * อาจารย์ป่วยมีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้แผนพัฒนาฯ มีแผนการพัฒนาการศึกษา

VI. 7 การปฏิรูปสู่ Welfare State

- * บันทึก “จากครรภ์มารดา สู่เชิงตะกอน”
สะท้อนความคิดว่าด้วย Welfare State
- * เมื่ออาจารย์ป่วยเป็นที่ปรึกษาเศรษฐกิจของ
รัฐบาลสัญญา ธรรมศักดิ์ อารย์ป่วยผลักดัน
นโยบายอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

V. หนังสืออ่านประกอบ

Technocrats

รังสรรค์ ชนะพรพันธุ์

**กระบวนการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจ
ในประเทศไทย : บทวิเคราะห์เชิงประวัติศาสตร์
การเมือง พ.ศ.2475-2530 สมาคมสังคมศาสตร์
แห่งประเทศไทย 2532**

Hooley, Richard.

**“The Contribution of Technocrats to
Development in Southeast Asia”,
Asian Survey, Vol. 16 No. 12 (December 1976),
pp. 1156-1165.**

Landé, Carl H.

**“Technocrats in Southeast Asia :
A Symposium Introduction”, *Asian Survey*,
Vol. 16, No. 12 (December 1976),
pp. 1151-1155.**

Milne, R. S.

“Technocrats and Politics in the ASEAN Countries”,

***Pacific Affairs*, Vol. 55, No. 3 (Fall 1982), pp. 403-429.**

Pauker, Guy J.

“Are There Technocrats in Southeast Asia ?”,

***Asian Survey*, Vol. 16, No. 12 (December 1976), pp. 1197-1201.**

Riggs, Fred W.

Thailand : The Modernization of a Bureaucratic Polity.

Honolulu : East-West Center Press, 1966.

Stifel, Laurence D.

“Technocrats and Modernization in Thailand”,
Asian Survey, Vol. 16, No. 12 (December 1976),
pp. 1184-1196.

ทุนนิยมไทย

นัตรพิพิญ นาถสุภา (บรรณาธิการ)

วิัฒนาการทุนนิยมไทย

สารศึกษาการพิมพ์ 2523

สมภพ มานะรังสรรค์ (บรรณาธิการ)

การขยายตัวของระบบทุนนิยมในประเทศไทย

(พ.ศ. 2488-ปัจจุบัน)

สำนักพิมพ์สร้างสรรค์ 2524

Hewison, Kevin J.

“The Financial Bourgeoisie in Thailand”,

Journal of Contemporary Asia, Vol. 11,

No. 4 (1981), pp. 395-412.

Hewison, Kevin J.

“Industrial Capital and Its Situation in the 1980s”,

in Kevin Hewison, *Power and Politics in Thailand* (Manila : Journal of Contemporary Asia Publishers, 1989), pp. 142-167.

Suehiro, Akira.

Capital Accumulation and Industrial Development in Thailand.

Bangkok : Chulalongkorn University Social Research Institute, 1985.

State Capitalism and Bureaucratic Capitalism

สังคิต พิริยะรังสรรค์

ทุนนิยมบุนนาคไทย พ.ศ.2475-2503.

สำนักพิมพ์สร้างสรรค์ 2526

สุนិ ปราสาสน์เศรษฐี

“ระบบทุนนิยมโดยรัฐในประเทศไทย”

ใน ฉัตรกิจพย์ นาถสุภา (บรรณาธิการ)

วิัฒนาการทุนนิยมไทย (สารศึกษาการพิมพ์ 2523)

หน้า 139-206.

Ayal, Eliezer Ben-Zri.

“Public Policies in Thailand under the Constitutional Regime : A Case Study of an Underdeveloped Country”.

Ph.D. Thesis, Cornell University, 1961.

Ayal, Eliezer Ben-Zri.

“Thailand”,

in F.H. Golay, et.al., *Underdevelopment and Economic Nationalism in Southeast Asia* (Ithaca : Cornell University Press, 1969).

Elliot, David.

Thailand : Origins of Military Rule.

London : Zed Press, 1978.

Hewison, Kevin J.

“The State and Capitalist Development in Thailand”, in Richard J. Robinson and Richard Higgott (eds.)

Southeast Asia : Essays in the Political Economy of Structural Change (London : Routledge and Kegan Paul, 1985).

Jacobs, Norman.

*Modernization Without Development :
Thailand as an Asian Case Study.*

New York : Praeger, 1971.

Skinner, G. William.

*Chinese Society in Thailand :
An Analytical History.*

Ithaca : Cornell University Press, 1957.

Multiple Exchange Rate System

ภาณุพงศ์ นิธิประภา

“ระบบอัตราแลกเปลี่ยนหลายอัตราของไทย :
บทเรียนจากประสบการณ์หลังสังคมโอลด์ริงที่ 2”
วารสารเศรษฐศาสตร์ธรรมศาสตร์ปีที่ 6 ฉบับที่ 3
(กันยายน 2531) หน้า 149-173.

Corden, W. M.

“The Exchange Rate System and the Taxation of
Trade”,
in T.H. Silcock (ed.), *Thailand : Social and
Economic Studies in Development* (Canberra :
Australian National University Press, 1967).

Dornbusch, Rüdiger.

“Multiple Exchange Rates for Commercial Transactions”,
in S. Edwards and L. Ahamed (eds.) *Economic Adjustment and Exchange Rates in Developing Countries* (University of Chicago Press, 1986).

Mousny, André.

The Economy of Thailand : An Appraisal of Liberal Exchange Rate Policy.

Bangkok : Social Science Association of Thailand, 1964.

Yang, Shu-chin.

A Multiple Exchange Rate System : An Appraisal of Thailand's Experience, 1946-1955.

Madison : University of Wisconsin Press, 1957.

ธนาคารแห่งประเทศไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทย

ที่ระลึกครบรอบปีที่สิบ

กรุงเทพฯ ห้างหุ้นส่วนจำกัดศิวพร 2495.

ธนาคารแห่งประเทศไทย

วิวัฒนาชัยานุสรณ์

หนังสือพิมพ์ในงานพระราชทานเพลิงศพพระวรวงศ์เธอ

พระองค์เจ้าวิวัฒนาชัย ณ เมรุวัดเทพศิรินทราราช

วันเสาร์ที่ 1 เมษายน 2504

กรุงเทพฯ ห้างหุ้นส่วนจำกัดศิวพร 2504

ธนาคารแห่งประเทศไทย

หนังสือที่ระลึกครบรอบ 20 ปี

กรุงเทพฯ ห้างหุ้นส่วนจำกัดศิวพร 2505

ธนาคารแห่งประเทศไทย

หนังสือที่ระลึกครบ 30 ปี : ประวัติและการ

ดำเนินงานของธนาคารแห่งประเทศไทย

กรุงเทพฯ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ศิวพร 2515

ธนาคารแห่งประเทศไทย

ที่ระลึกการเปิดอาคารสำนักงานใหญ่

ธนาคารแห่งประเทศไทย

เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2525

ธนาคารแห่งประเทศไทย

50 ปี ธนาคารแห่งประเทศไทย 2485-2535

กรุงเทพฯ บริษัทอ้มรินทร์พรินติ้งกรุ๊ป จำกัด 2535

Money and Banking

Rozental, Alek A.

Finance and Development in Thailand.

New York : Praeger, 1970.

Silcock, T.H.

“Money and Banking”,

in T.H. Silcock (ed.), *Thailand : Social and Economic Studies in Development* (Canberra: Australian National University Press, 1967).

Sithi-Amnuai, Paul.

Finance and Banking in Thailand : A Study of the Commercial System, 1888-1963.

Bangkok : Thai Watana Panich, 1964.

Trescott, Paul B.

Thailand's Monetary Experience : The Economics of Stability.

New York : Praeger, 1971.

นกพร เรืองสกุล

นโยบายแก้ปัญหาวิกฤติในธนาคารพาณิชย์ไทย
มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย
เอกสารวิจัยหมายเลข 2 2532.

พัฒนาการของระบบเศรษฐกิจไทย

Ho, Robert, and E.C. Chapman (eds.),
Studies of Contemporary Thailand.
Canberra : Australian National University Press,
1973.

Ingram, James C.
Economic Change in Thailand, 1850-1970.
Kuala Lumpur : Oxford University Press, 1971.

Marzouk, G.A.
*Economic Development and Policies : Case Study
of Thailand.*
Rotterdam University Press, 1973.

Muscat, Robert J.

Development Strategy in Thailand : A Study of Economic Growth.

New York : Praeger, 1966.

Muscat, Robert J.

Thailand and the United States : Development, Security, and Foreign Aid.

New York : Columbia University Press, 1990.

Muscat, Robert J.

The Fifth Tiger : A Study of Thai Development Policy.

Tokyo : United Nations University Press, 1994.

Onslow, Cranley (ed.).

Asian Economic Development.

London : Donald Moore Book, 1965.

Pasuk Phongpaichit.

*Economic and Social Transformation of Thailand,
1957-1976.*

**Bangkok : Chulalongkorn University Social
Research Institute, 1980.**

Silcock, T.H. (ed.).

*Thailand : Social and Economic Studies in
Development.*

**Canberra : Australian National University Press,
1967.**

Yoshihare Kunio,

The Nation and Economic Growth :

The Philippines and Thailand.

Kuala Lumpur : Oxford University Press, 1994.

Yoshihara Kunio,

The Nation and Economic Growth :

Korea and Thailand.

Kyoto : Kyoto University Press, 1999.

ธนาคารแห่งประเทศไทย

นโยบายการเงินการคลัง 2498-2502 :

พื้นฐานความเจริญทางเศรษฐกิจปัจจุบัน

หนังสืออนุสรณ์งานพระราชทานเพลิงศพ

นายเกษม ศรีพยัคฆ์ ณ เมรุพลับพาอิศริยาภรณ์

วัดเทพศิรินทราราช วันที่ 24 พฤศจิกายน 2508

กรุงเทพฯ ห้างหุ้นส่วนจำกัดศิวพร 2508

อัมมาร สยามวาดา

“เศรษฐกิจไทย : 50 ปีของการขยายตัว”

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

ความรู้นั้นสำคัญยิ่งใหญ่ : ว่าด้วยเศรษฐกิจไทย

บทความเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จ

พระเจ้าอยู่หัวฉลองสิริราชสมบัติครบ 50 ปี

(บริษัท คอมฟอร์ม จำกัด 2540) หน้า 43-69